**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 07.10.2016 года

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» подготовлено в соответствии с требованиями ст.266.1, ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – по тексту БК РФ), ст.3.1 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 29.04.2015 №27, п. 2.3.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2016 год.

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии Смирновой Н.С.

**2.Обоснование**

Проектом решения Совета депутатов Вяземского городского поселения планируется внести изменения в Положение о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №109 (в редакции решения от 27.10.2015 №71) в соответствии с изменениями, внесенными в БК РФ.

Представленный проект Положения о бюджетном процессе состоит из 16 разделов.

Замечания к нормативно-правовому акту:

**1.** **Статья 1** «Общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения»:

 1.1 В п.1 ст.1 допущена орфографическая ошибка: «утверждается сроком на один **года**», необходимо указать «**на один год**».

**2**. **Статья 2** «Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета поселения»:

2.1. Абзац 10 ч.2 ст.2, в котором указано: «объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений в очередном финансовом году по каждому межбюджетному трансферту» необходимо исключить. В соответствии с п.2 ст.184.1 БК РФ нормативы распределения доходов между бюджетами поселений должны содержаться в бюджетах вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы.

2.2. Абзац 13 ч.2 ст.2: «верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовом годом, в том числе верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям» не соответствует абз.9 п.3 ст.184.1 БК РФ.

Необходимо указать: «верхний предел муниципального **внутреннего** долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям».

2.3. В абз.20 ч.2 ст.2 два раза указано «в части доходов». Необходимо исключить техническую ошибку «в части доходов».

2.4. Исключить абз.22 ч.2 ст.2: «общий объем условно утверждаемых расходов в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета поселения на очередной финансовый год и не менее 5% общего объёма расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета поселения, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на второй год планового периода», так как данный абзац противоречит абз.7 п.3 ст.184.1 БК РФ и п.1 ст.1 проекта Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении, где указано, что проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на один год.

**3**. **Статья 3** «Внесение проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»:

3.1. В нарушение ст.184.2 БК РФ в п.2 ст.3 проекта Положения о бюджетном процессе не предусмотрено, что одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган предоставляется **прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.** Необходимо п.2 ст.3 Положения о бюджетном процессе дополнить вышеуказанным документом.

3.2. В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Необходимо п.3 ч.2 ст.3 дополнить словами: **«либо утвержденный среднесрочный финансовый план»**, в соответствии с п.4 ст.169 БК РФ, абз.5 ст.184.2 БК РФ.

3.3. Пункт 5 ч.2 ст.3: «методики (проекты методик) расчета межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год» не соответствует абз.7 ст.184.2 БК РФ.

Необходимо данный пункт изложить в соответствии с абз.7 ст.184.2, а именно: **«методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов».**

3.4. Часть 5 ст.3 противоречит абз.3 п.2 ст.174.1 БК РФ, где указано, что нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие внесение изменений в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования о налогах и сборах, принятые после дня внесения в представительный орган проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Следовательно, необходимо в ч.5 ст.3 указать, что муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета поселения, вступающие в силу в очередном финансовом году, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете поселения в Совет депутатов, но не позднее **15 ноября** текущего года.

3.5. В ст.3 нарушена нумерация частей статьи, после части **3** следует часть **5**.

**4. Статья 5** «Принятие к рассмотрению Советом депутатов проекта решения о бюджете поселения»:

4.1. Часть 2 ст.5 противоречит абз.3 п.2 ст.157 БК РФ, в котором указано, что контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов.

Необходимо ч.2 ст.5 изложить в следующей редакции: «Контрольно-ревизионная комиссия готовит заключение, в течение пяти рабочих дней, со дня поступления проекта решения о бюджете и направляет его в Совет депутатов».

4.2. В ч.3 ст.5 пропущено слово «комиссии», необходимо указать: «Контрольно - ревизионной комиссии».

**5. Статья 9** «Рассмотрение Советом депутатов проекта решения о бюджете поселения»:

5.1. В п.1 ст.9 необходимо добавить документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ и ст.3 Положения о бюджетном процессе городского поселения, а именно:

- прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области либо утвержденный среднесрочный финансовый план.

5.2. Абзац 2 ч.1 ст.9 - «основные направления бюджетной политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год» необходимо изложить в следующей редакции - «основные направления бюджетной политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год».

5.3. Абзац 3 ч.1 ст.9 - «налоговой политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год» необходимо изложить в следующей редакции - «основные направления налоговой политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год».

5.4. В абз.5 ч.1 ст.9 необходимо убрать техническую ошибку, а именно: в конце абзаца **«.»** необходимо заменить **«:»**, иначе теряется смысл дальнейшего изложения текста документа.

5.5. Исключить п.10 абз.5 ч.1 ст.9: «условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета поселения на очередной финансовый год и не менее 5% общего объёма расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета поселения, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на второй год планового периода», так как данный пункт противоречит абз.7 п.3 ст.184.1 БК РФ и п.1 ст.1 проекта Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении, где указано, что проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на один год.

В связи с тем, что изменения в Положение о бюджетном процессе городского поселения вносятся не своевременно, необходимо пункт 8 проекта решения Совета депутатов Вяземского городского поселения изложить в следующе редакции: «действия п.5.2 распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2016 года».

**Предложения:**

Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

2.1. Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области доработать представленный проект Положения о бюджетном процессе, с учетом замечаний и предложений, изложенных в Заключении.

2.2. Совету депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области», с учетом внесенных изменений.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

Комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Смирнова Н.С.